

# COMUNE DI ISOLA DELLE FEMMINE

Città Metropolitana di Palermo

## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

nominata, ai sensi dell'articolo 252 del d.lgs. n. 267/2000,  
con Decreto del Presidente della Repubblica del 2/8/2023

### verbale di deliberazione n.2 del 7 febbraio 2024

Oggetto: **Determinazione dei criteri e delle procedure in ordine alle modalità semplificate di liquidazione di cui all'art.258 del d.lgs.18 agosto 2000, n. 267.**

L'anno **duemilaventiquattro**, il giorno **7** del mese di **febbraio**, alle ore 11.45 in Isola delle Femmine presso la Casa Comunale si riunisce la Commissione Straordinaria di liquidazione del Comune di Isola delle Femmine, nelle persone dei signori:

		presente	assente
dottorressa Michela Giusti	presidente	x	
dottor Giuseppe Filippone	componente	x	
dottor Calcedonio Li Pomi	componente	x	

Partecipa alla riunione il dottor Benedetto Mangiapane, Segretario del Comune di Isola delle Femmine, che assume la funzione di segretario verbalizzante.

### LA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

#### PREMESSO che:

- il Comune di Isola delle Femmine, con deliberazione del Consiglio comunale n.9 del 5 aprile 2023, immediatamente esecutiva, ha dichiarato lo stato di dissesto finanziario;
- con decreto del Presidente della Repubblica del 2 agosto 2023 è stato nominato l'Organo straordinario di liquidazione *"per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente"*;
- questo Organo Straordinario di Liquidazione, si è regolarmente insediato il 22 agosto 2023, ai sensi dell'art. 252, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267 ed ha avviato le attività di propria competenza;
- in data 22 agosto 2023 è stato pubblicato, nelle forme di legge, avviso per la presentazione, nel termine di sessanta giorni, delle istanze di ammissione alla massa passiva;

- detto termine è stato prorogato di ulteriori trenta giorni, e quindi fino al 20 novembre 2023, con Deliberazione n. 2 del 17/10/2023;
- l'articolo 254, comma 1, del d.lgs. n.267/2000 – Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (d'ora in avanti: TUEL) - prevede che *"l'organo straordinario di liquidazione provvede all'accertamento della massa passiva mediante la formazione, entro 180 giorni dall'insediamento, di un piano di rilevazione"*;
- il termine per la formazione del piano di rilevazione della massa passiva del dissesto finanziario del Comune di Isola delle Femmine scade il 22 febbraio 2024;
- l'articolo 258 del TUEL, che disciplina le modalità semplificate di accertamento e liquidazione dei debiti, al comma 1 dispone che *"l'organo straordinario di liquidazione, valutato l'importo complessivo di tutti i debiti censiti in base alle richieste pervenute, il numero di pratiche relative, la consistenza della documentazione allegata ed il tempo necessario per il loro definitivo esame, può proporre all'Ente locale dissestato l'adozione della modalità semplificata di liquidazione. Con deliberazione di giunta, l'ente decide entro trenta giorni ed in caso di adesione si impegna a mettere a disposizione le risorse finanziarie di cui al comma 2"*;
- sulla scorta del vigente testo dell'articolo 119 della Costituzione, non è consentita l'assunzione del mutuo di cui all'articolo 255, commi 2-7, del TUEL, richiamato dall'articolo 258, comma 2, sopra menzionato;

**CONSIDERATO che:**

- ha proposto all'Amministrazione Comunale di Isola delle Femmine, con deliberazione n.1 del 31 gennaio 2024, che qui si intende richiamata, l'adozione della modalità semplificata di liquidazione dei debiti, ai sensi del citato articolo 258;
- si è riservata di adottare, in caso di adesione da parte dell'Amministrazione Comunale a detta procedura, un ulteriore atto con cui determinare i criteri e le norme procedurali di cui all'articolo 258;

**ATTESO** che l'Amministrazione Comunale con deliberazione di G.M. n. 10 del 5 febbraio 2024 ha aderito alla procedura semplificata di liquidazione, così come proposta dalla Commissione Straordinaria, assumendo altresì gli impegni di cui al comma 1 dell'articolo 258;

**RICHIAMATO l'articolo 258 del TUEL, e segnatamente:**

- il **comma 3** *"L'organo straordinario di liquidazione, effettuata una sommaria delibazione sulla fondatezza del credito vantato, può definire transattivamente le pretese dei relativi creditori, ivi compreso l'erario, anche periodicamente, offrendo il pagamento di una somma variabile tra il 40 ed il 60 per cento del debito, in relazione all'anzianità dello stesso, con rinuncia ad ogni altra pretesa, e con la liquidazione obbligatoria entro 30 giorni dalla conoscenza dell'accettazione della transazione. A tal fine, entro sei mesi dalla data di conseguita disponibilità del mutuo di cui all'articolo 255, comma 2, propone individualmente ai creditori, compresi quelli che vantano crediti privilegiati, fatta eccezione per i debiti relativi alle retribuzioni per prestazioni di lavoro subordinato che sono liquidate per intero, la transazione da accettare entro un termine prefissato comunque non superiore a 30 giorni. Ricevuta l'accettazione, l'organo straordinario di liquidazione provvede al pagamento nei trenta giorni successivi"*.

- il **comma 4** *“L'organo straordinario di liquidazione accantona l'importo del 50 per cento dei debiti per i quali non è stata accettata la transazione. L'accantonamento è elevato al 100 per cento per i debiti assistiti da privilegio.”*

**RICHIAMATA** altresì la Circolare Ministero dell'Interno Finanza Locale n. 28/1997 che, al paragrafo 5.3.2 testualmente recita *“la proposta di transazione viene presentata a tutti i creditori, compresi quelli privilegiati, fatta eccezione per i crediti da lavoro subordinato che, godendo del primo grado di privilegio, non sono oggetto di transazione e sono liquidati immediatamente e per intero”*;

**EVIDENZIATO** che sulla scorta del vigente testo dell'articolo 119 della Costituzione, non è consentita l'assunzione del mutuo di cui all'articolo 255, commi 2-7, del TUEL, richiamato dall'articolo 258, comma 2;

**RITENUTO** di dover provvedere a determinare i criteri e le norme procedurali necessarie ad avviare, con le modalità semplificate di cui si è detto, la liquidazione della massa passiva con le risorse finanziarie che via via si rendono disponibili;

**RITENUTO** in particolare:

- che la disposizione riportata al comma 3 dell'articolo 258 possa trovare concreta attuazione con la proposta ai creditori ammessi alla massa passiva di una transazione che preveda la corresponsione di una somma pari al 60% dell'importo del debito, limitatamente alla sola sorte capitale (si richiama in proposito quanto chiarito dalla Circolare del Ministero dell'Interno F.L. 28/1997, paragrafi 5.3.1 e 5.3.2), con rinuncia ad ogni altra pretesa. Ciò in ragione del fatto che le posizioni debitorie sinora emerse presentano un grado di anzianità pressoché uniforme e mediamente superiore ai 4 anni;
- che i crediti relativi alle retribuzioni per prestazioni di lavoro subordinato debbano essere liquidati per intero e con immediatezza;
- che con riferimento ai debiti aventi i requisiti di ammissibilità previsti dalla vigente normativa, sia corretto ed opportuno rispettare il criterio cronologico, ed in particolare:
  - A. ai creditori che hanno avanzato istanza di ammissione al passivo, proporre le transazioni sulla base dell'ordine cronologico di arrivo delle istanze al protocollo generale dell'Ente;
  - B. ai creditori che non hanno avanzato istanza di ammissione al passivo, ovvero che la hanno formalizzata oltre i termini assegnati, proporre le transazioni in base all'anzianità del debito, successivamente ai creditori istanti;
  - C. che gli eventuali crediti vantati dal Comune di Isola delle Femmine nei confronti della gestione della Commissione Straordinaria siano liquidati per ultimi, tenuto conto delle risorse disponibili;

- di dover approvare uno schema di proposta transattiva non negoziabile che preveda espressamente la rinuncia ad ogni altra pretesa presente e/o futura nei confronti della Commissione Straordinaria di liquidazione e del Comune di Isola delle Femmine;
- di dovere verificare – prima di formalizzare la proposta di transazione - l'esistenza di eventuali debiti nei confronti del Comune di Isola delle Femmine sia da parte dei creditori istanti che da parte dei creditori che non hanno avanzato istanza di ammissione, attivando, in caso di riscontro positivo, le opportune iniziative per il recupero del debito in sede di liquidazione del credito ammesso, recupero che dovrà essere perfezionato, anche mediante compensazione legale, in sede di pagamento delle somme dovute ai creditori dell'Ente;
- di dovere provvedere ad accertare, preventivamente al materiale pagamento della somma accettata dal creditore, l'insussistenza di motivi ostativi al pagamento [acquisizione del documento unico di regolarità contributiva (DURC), verifiche telematiche presso il Concessionario della riscossione, nei casi previsti dalla legge, verifica esistenza atti di cessione del credito, verifica esistenza di pignoramenti presso il Comune etc.].

#### **VISTI**

- il D.P.R. n.378/1993 "Regolamento recante norme sul risanamento degli enti locali dissestati";
- le Circolari del Ministero dell'Interno n.21/1993, F.L. 28/1997 e F.L. 7/1999;

**PRESO ATTO** che il regolamento previsto dall'articolo 269, comma 1, del TUEL ad oggi non risulta emanato;

#### **DELIBERA**

1. di approvare la premessa in narrativa che qui si intende integralmente riportata;
2. di approvare i criteri e le procedure in ordine alle modalità semplificate di accertamento e liquidazione dei debiti di cui all'articolo 258 del TUEL, come segue:
  - A. la percentuale prevista dall'articolo 258, comma 3, del TUEL è determinata nella misura del 60% dell'importo del debito, limitatamente alla sorte capitale;
  - B. i crediti relativi alle retribuzioni per prestazioni di lavoro subordinato saranno liquidati per intero e con immediatezza;
  - C. con riferimento ai debiti aventi i requisiti di ammissibilità previsti dalla vigente normativa, proporre la definizione transattiva della pretesa creditoria nel rispetto del criterio cronologico. In particolare:
    - a. ai creditori che hanno avanzato istanza di ammissione al passivo, sulla base dell'ordine cronologico di arrivo delle istanze al protocollo generale dell'Ente
    - b. ai creditori che non hanno avanzato istanza di ammissione al passivo, ovvero che la hanno formalizzata oltre i termini assegnati, in base all'anzianità del debito, successivamente ai creditori istanti;

- D. gli eventuali crediti vantati dal Comune di Isola delle Femmine nei confronti della gestione della Commissione Straordinaria siano liquidati per ultimi, tenuto conto delle risorse disponibili;
- E. le proposte di transazione saranno formalizzate, nel rispetto dei criteri cronologici di cui al punto C., in funzione delle risorse che progressivamente si renderanno disponibili. In caso di mancata accettazione della proposta entro il termine di legge, l'Organo Straordinario di liquidazione provvederà con immediatezza ad effettuare gli accantonamenti previsti dall'articolo 258, comma 4, del TUEL;
- F. prima di formalizzare la proposta di transazione dovrà essere verificata l'esistenza di eventuali debiti nei confronti del Comune di Isola delle Femmine sia da parte dei creditori istanti che da parte dei creditori che non hanno avanzato istanza di ammissione, attivando, in caso di riscontro positivo, le opportune iniziative per il recupero del debito in sede di liquidazione del credito ammesso, recupero che dovrà essere perfezionato, anche mediante compensazione legale, in sede di pagamento delle somme dovute ai creditori dell'Ente. Detta verifica dovrà essere effettuata altresì preliminarmente alla liquidazione dei debiti relativi alle retribuzioni per prestazioni di lavoro dipendente;
- G. la proposta di transazione sarà trasmessa a mezzo posta elettronica certificata o, in mancanza, a mezzo raccomandata a.r.;
- H. la Commissione straordinaria provvederà al pagamento delle somme oggetto di accettazione entro trenta giorni dalla conoscenza di detta accettazione;
- I. prima di provvedere al materiale pagamento della somma accettata dal creditore, dovrà essere verificata l'insussistenza di motivi ostativi al pagamento [acquisizione del documento unico di regolarità contributiva (DURC), verifiche telematiche presso il Concessionario della riscossione, nei casi previsti dalla legge, verifica esistenza atti di cessione del credito, verifica esistenza di pignoramenti presso il Comune, etc.].

3. di approvare:

- a. lo **schema di proposta di transazione** da sottoporre ai creditori riportato nell'**Allegato "A"**, che è parte integrante del presente provvedimento;
- b. lo **schema di dichiarazione di accettazione** della proposta di transazione riportato nell'**Allegato "B"**, che è parte integrante del presente provvedimento;
- c. lo schema di comunicazione del conto corrente bancario/postale dedicato di cui all'articolo 3 della legge n.136/2010 (tracciabilità dei flussi finanziari) riportato nell'**Allegato "C"**, che è parte integrante del presente provvedimento;
- d. lo schema di comunicazione del legale rappresentante della ditta/società dei dati significativi relativi alla ditta/società riportato nell'**Allegato "D"**, che è parte integrante del presente provvedimento;

Gli schemi riportati negli allegati "A", "B", "C" e "D" del presente provvedimento potranno subire variazioni e/o adattamenti in relazione a specifiche situazioni che dovessero presentarsi.

La presente deliberazione, immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 4, comma 6, del D.P.R. n. 378/1993,

- dovrà essere pubblicata, a cura dell'Ufficio di Segreteria,
  - ✓ nei modi e per i tempi previsti dalle vigenti disposizioni di legge;
  - ✓ in via permanente, nell'apposita sezione dedicata alla Commissione Straordinaria di liquidazione sull'home page del sito istituzionale del Comune;
- sarà trasmessa, a cura del Segretario Comunale:
  1. al Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli affari interni e territoriali – Direzione centrale della finanza locale;
  2. al Prefetto di Palermo;
  3. alla Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Sicilia;
  4. al Sindaco del Comune di Isola delle Femmine
  5. al Presidente del Consiglio Comunale di Isola delle Femmine;
  6. al Collegio dei Revisori dei conti del Comune di Isola delle Femmine.

Letto, approvato e sottoscritto.

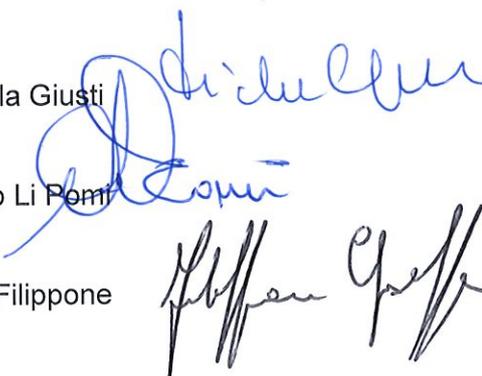
#### La Commissione straordinaria di liquidazione

Presidente dottoressa Michela Giusti

Componente dottor Calcedonio Li Pomi

Componente dottor Giuseppe Filippone

Il Segretario Comunale .....



## Allegato "A"

prot. n° .....

Al (soggetto creditore)

Oggetto: Ammissione del credito alla massa passiva.

### **Proposta di definizione transattiva ai sensi e per gli effetti dell'art. 258 del d.lgs. n.267/2000**

La scrivente Commissione Straordinaria di liquidazione, con delibera n. 1 del 31/1/2024 ha proposto all'Amministrazione Comunale, che ha aderito con la Deliberazione di G.M. n.10/2024, la **procedura semplificata** di accertamento e liquidazione dei debiti prevista dall'articolo in oggetto. Detto articolo, al comma 3, prevede che l'Organo straordinario di liquidazione, effettuata una sommaria deliberazione sulla fondatezza del credito vantato, possa definire transattivamente le pretese dei relativi creditori, anche periodicamente, con rinuncia ad ogni altra pretesa.

Tale procedura consente al creditore di vedere soddisfatte, con immediatezza, seppur parzialmente, le sue aspettative.

Ciò premesso, questa Commissione ha accertato che, nel caso specifico, il credito vantato dal Soggetto in indirizzo alla data del 31 dicembre 2019 nei confronti del Comune di Isola delle Femmine ammonta a € .....  
(ovvero)

Ciò premesso, questo Organo ha accertato che, nel caso specifico, il credito riferito ad atti e fatti verificatisi alla data del 31 dicembre 2019 nei confronti del Comune di Isola delle Femmine, come determinato da Sentenza n. \_\_\_ del \_\_\_\_, relativo a è di €.....

Ai sensi e per gli effetti del citato articolo 258, la Commissione, richiamata la propria delibera n..... del ..... con la quale, tra l'altro, è stata fissata la percentuale di pagamento dei debiti nella misura del 60% nonché i criteri e le procedure in ordine alla modalità semplificata di liquidazione

### **propone in via transattiva e non negoziabile**

il pagamento dell'importo di € ....., come risultante dal prospetto sotto riportato, a saldo ed a definitiva tacitazione di ogni diritto e pretesa, a qualsivoglia titolo, nei confronti di questo Organo e del Comune di Isola delle Femmine, con rinuncia espressa ad interessi, rivalutazione del credito ed accessori eventuali, nonché a tutte le azioni giudiziali, extragiudiziali ed esecutive, e spese relative, eventualmente intraprese per ottenere il pagamento del credito vantato.

[ prospetto contabile ]

L'importo così determinato **sarà pagato in un'unica soluzione, entro 30 giorni, dalla conoscenza dell'accettazione** da manifestarsi mediante sottoscrizione della dichiarazione allegata alla presente proposta.

La dichiarazione di accettazione dovrà essere trasmessa a questa Commissione, entro e non oltre giorni 30 dal ricevimento della proposta transattiva, tramite consegna diretta all'Ufficio protocollo del Comune o a mezzo raccomandata a.r. o per posta elettronica certificata all'indirizzo: [osl@pec.comune.isoladellefemmine.pa.it](mailto:osl@pec.comune.isoladellefemmine.pa.it)

In caso di mancata accettazione la somma oggetto della presente proposta sarà accantonata, ai sensi dell'articolo 258, comma 4, del TUEL.

La mancata accettazione della proposta transattiva determina inoltre l'inserimento del credito delibato nel piano di estinzione di cui all'articolo 259 del d.lgs. n.267/2000, senza la possibilità di corrispondere alcun acconto. A seguito dell'approvazione di detto piano da parte del Ministero dell'Interno i debiti ammessi saranno pagati entro 20 giorni dalla notifica del decreto di approvazione del piano **sino alla concorrenza ed in misura proporzionale alla massa attiva realizzata residua**. In caso di insufficienza della massa attiva realizzata residua potranno essere attivate le misure straordinarie previste dall'articolo 256, comma 12, del d.lgs. 267/2000.

Il Presidente della  
Commissione Straordinaria di liquidazione  
dottorssa Michela Giusti

**Allegato "B"**

**ALLA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE  
DEL COMUNE DI ISOLA DELLE FEMMINE**

**DICHIARAZIONE DI ACCETTAZIONE**

Io sottoscritto ....., codice fiscale ..... in qualità di  
..... della ditta/società .....

**dichiaro**

ai sensi e per gli effetti dell'art.258, comma 3, del decreto legislativo n.267/2000 :

- A. di accettare la somma di €.....(euro ...../... ), di cui alla proposta prot. n. \_\_\_ del \_\_\_\_\_ dell'Organo straordinario di liquidazione del Comune di Isola delle Femmine, a saldo e completo soddisfo di ogni diritto derivante dal predetto credito, con rinuncia ad ogni altra pretesa attuale e/o futura nei confronti del proponente Organo straordinario di liquidazione e del Comune di Isola delle Femmine;
- B. di rinunciare, come in effetti rinuncio, ad interessi e rivalutazione del credito ed a tutte le azioni giudiziali o extragiudiziali ed esecutive eventualmente intraprese, le cui spese restano ad esclusivo carico della parte che le ha sostenute.

La presente ha valore pienamente liberatorio per l'Organo straordinario di liquidazione e per il Comune di Isola delle Femmine, nei confronti dei quali espressamente dichiaro di essere integralmente soddisfatto relativamente al credito oggetto della transazione e di non avere null'altro a pretendere a nessun titolo.

Dichiaro di volere ricevere il pagamento attraverso bonifico bancario da accreditare secondo le seguenti coordinate bancarie:

Banca: .....

IBAN: .....

Allego:

- fotocopia documento di riconoscimento in corso di validità;
- fotocopia del codice fiscale;
- altro (da specificare, es. delega eventuali coeredi, procura, etc.)

data.....

Firma del creditore

**Allegato "C"**

**ALLA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE  
DEL COMUNE DI ISOLA DELLE FEMMINE**

Oggetto: **Comunicazione del conto corrente bancario/postale dedicato ai sensi dell'art. 3 della legge 136/2010** (come modificata dal d.l. n. 187/2010 convertito in legge con modificazioni dalla legge n. 217/2010)

..... sottoscritt \_\_\_\_\_ nato a \_\_\_\_\_ il  
\_\_\_\_\_, codice fiscale \_\_\_\_\_ in qualità di \_\_\_\_\_

della ditta/società \_\_\_\_\_ con sede legale in \_\_\_\_\_ ,  
partita IVA \_\_\_\_\_ codice fiscale \_\_\_\_\_

**comunica**

ai sensi dell'art. 3 della legge 136/2010:

A. gli estremi del conto corrente dedicato, anche non in via esclusiva, su cui effettuare i pagamenti:

iban:

istituto:...

B. i dati del/dei soggetto/i delegato/i ad operare sul conto suindicato:

nome e cognome: .....

luogo e data di nascita: .....

codice fiscale: .....

residenza: .....

Il sottoscritto, inoltre, si impegna a comunicare, tempestivamente, eventuali variazioni di detto conto corrente dedicato.

Si allega fotocopia del documento d' identità del dichiarante.

data.....

firma del creditore

**DICHIARAZIONE DEL TITOLARE/LEGALE RAPPRESENTANTE  
DELLA DITTA/SOCIETÀ**

IMPRESA: .....  
(denominazione/ragione sociale)

codice fiscale .....

partita IVA .....

sede legale .....

P.E.C .....

Il sottoscritto ....., nella qualità di titolare/legale rappresentante della  
ditta/società sopra specificata,

consapevole delle responsabilità penali cui può andare incontro in caso di dichiarazione  
mendace od esibizione di atto falso o contenenti dati non più rispondenti a verità, ai sensi e per  
gli effetti dell'art. 76 del D.P.R. 445 del 28.12.2000;

**DICHIARA**

che l'impresa è iscritta nel registro delle imprese della CCIAA di ..... per la  
seguente attività: .....

ed attesta i seguenti dati:

**TIPO IMPRESA:**.....  
impresa/lavoratore autonomo

**CCNL APPLICATO:** .....

**INAIL:**.....  
codice ditta p.a.t. /sede competente – p.a.t. sedi secondarie

**INPS:**.....  
matricola azienda, sede competente

Firma

## PUBBLICAZIONE DELIBERAZIONE

Copia della presente deliberazione viene pubblicata dal \_\_\_\_\_, ai sensi dell'art. 32 comma I, della Legge n. 69/2009 nel sito internet del Comune: [www.comune.isoladellefemmine.pa.it](http://www.comune.isoladellefemmine.pa.it) – sezione Albo Pretorio “on line” e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi, così come previsto dall'art. 124, comma 2 D. Lgs. 267/2000

Isola delle Femmine, li .....

**Il Segretario Comunale**

.....

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione, è stata pubblicata nel sito internet del Comune di Isola delle Femmine: [www.comune.isoladellefemmine.pa.it](http://www.comune.isoladellefemmine.pa.it) Sezione albo Pretorio “on line”, per quindici giorni consecutivi dal .....al .....

**Il Segretario Comunale**

**L'incaricato**

.....

.....

## ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva, ai sensi dell'art. 134, comma 3° del T.U. approvato con D.Lgs. 267/2000

Isola delle Femmine, li 17/02/2024 .....

**Il Segretario Comunale**

*Benedetto Mangiarpane*  
.....